



Република Србија

АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Број: 014-07-00-0632/17-11

Датум: 28.06.2018. године

Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/113-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Антона Тончева из Босилеграда [REDACTED] дана 28.06.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Антон Тончев поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције, у периоду од 17.05.2012. године до 05.05.2016. године, истовремено вршио јавне функције директора Гимназије Босилеград и одборника Скупштине општине Босилеград;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Антон Тончев, директор Гимназије Босилеград, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што је, у својству директора наведене установе, са својом кћерком, Александром Станчев, закључио Уговор о раду бр. 128/12 од 01.09.2017. године, на основу којег је именована засновала радни однос у Гимназији на одређено време, на радном месту библиотекара са 50% радног времена,

па му се на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ
ДИРЕКТОРА ГИМНАЗИЈЕ БОСИЛЕГРАД

III Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику града Врања".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Антон Тончев.

О б р а з л о ж е њ е

Против Антона Тончева, директора Гимназије Босилеград (у даљем тексту: Гимназија), покренут је, на основу пријаве, поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. и чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту:

Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције са Зором Чипевом, сестром своје супруге, закључио Уговор о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 131 од 15.12.2011. године, којим је именована у наведеној установи засновала радни однос на неодређено време са 50% од пуног радног времена, на пословима спремачице, и што је са својом кћерком, Александром Станчев, закључио Уговор о раду бр. 128/12 од 01.09.2017. године, на основу којег је именована засновала радни однос у Гимназији на одређено време, на пословима библиотекара са 50% радног времена, као и што је у периоду од 17.05.2012. године до 05.05.2016. године, без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), истовремено вршио јавне функције директора Гимназије и одборника Скупштине општине Босилеград (у даљем тексту: одборник).

Именовани се није изјашњавао на обавештење о покретању поступка Агенције, које му је достављено 12.04.2018. године, што је утврђено увидом у повратнику у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Антон Тончев врши јавну функцију директора Гимназије почев од 20.12.2010. године, и да је у периоду од 17.05.2012. године до 05.05.2016. године, уз наведену јавну функцију истовремено вршио и јавну функцију одборника.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено, дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани Агенцији није поднео захтев за сагласност да уз јавну функцију директора Гимназије врши и јавну функцију одборника.

Имајући у виду наведено, закључено је да је Антон Тончев истовременим вршењем јавних функција директора Гимназије и одборника, у периоду од 17.05.2012. године до 05.05.2016. године, без сагласности Агенције, повредио одредбу чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Увидом у Уговор о раду бр. 128/12 од 01.09.2017. године утврђено је да је Александра Станчев на основу наведеног уговора засновала радни однос у Гимназији на одређено време, на радном месту библиотекара, са 50% радног времена, и да је наведени уговор закључио Антон Тончев, у својству директора Гимназије.

Увидом у допис Школе бр. 180 од 17.10.2017. године, који је потписао Антон Тончев, утврђено је да је Александра Станчев његова кћерка.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да Александра Станчев у односу на Антона Тончева има својство повезаног лица, с обзиром на то да му је кћерка.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. наведеног закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 59. ст. 1. и чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-аутентично тумачење, 68/15 и 62/16), који је важио у тренутку закључења наведеног уговора и одредбама чл. 122. ст. 1. и чл. 126. ст. 4. тач. 18. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/17 и 27/18-др. закон) прописано је да директор руководи радом школе и одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених, у складу са овим и посебним законом.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, закључено је да је Антон Тончев, у својству директора Гимназије, закључењем уговора о раду са својом кћерком, Александром Станчев, на основу којег је именована засновала радни однос у Гимназији на одређено време, на пословима библиотекара, са 50% радног времена, довео себе у ситуацију сукоба интереса, јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именован је у наведеној ситуацији био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио наведени уговор, био је дужан да о ситуацији сукоба интереса који је имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено и провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Имајући у виду чињеницу да је Зора Чипева у Школи засновала радни однос у 2006. години на основу расписаног конкурса, и да је Уговор о уређивању међусобних права, обавеза и одговорности бр. 131 од 15.12.2011. године закључен на основу одредаба чл. 278. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05 и 61/05), који се сагласно ст. 2. истог члана не сматра радним односом, као и мишљење Министарства рада и социјалне политике бр. 011-00-00209/2009-02 од 17.03.2009. године, то се у поступку није одлучивало о повреди закона у односу на ову чињеницу.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Антону Тончеву узета је у обзир чињеница да је именовани извршио више повреда Закона о Агенцији, и да су услед повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Гимназије једино испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

